

**Projekt**

z dnia 14 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W BIAŁEJ PISKIEJ**

z dnia ..... 2026 r.

**zmieniająca Uchwałę w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Biała Piska lub jej jednostkom organizacyjnym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazania organów do tego uprawnionych**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) oraz art. 59 i 59a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) - **Rada Miejska w Białej Piskiej uchwala, co następuje:**

**§ 1.** W Uchwale Nr XXIII/157/2025 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 29 października 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Biała Piska lub jej jednostkom organizacyjnym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazania organów do tego uprawnionych (Dz. Urz. Woj. Warm.-Maz. poz. 4212), **§ 7 otrzymuje brzmienie:**

„1. Podmiot właściwy do udzielania ulg może udzielać ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, o których mowa w § 3 pkt 5 oraz § 4 ust. 1 niniejszej uchwały, z uwzględnieniem przepisów ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U z 2025 r. poz. 468 i 1652), które:

- 1) nie stanowią pomocy publicznej, albo
- 2) stanowią pomoc *de minimis* - na zasadach określonych w ust. 2-6.

2. Podmiotowi prowadzącemu działalność gospodarczą w rozumieniu unijnych przepisów o ochronie konkurencji może zostać przyznana ulga w spłacie należności pieniężnych mająca charakter pomocy *de minimis*, jeżeli łącznie zostaną spełnione następujące warunki:

- 1) ulga jest udzielana w przypadkach, o których mowa w § 3 pkt 5 albo § 4 ust. 1 niniejszej uchwały;
- 2) spełnione są warunki określone w:
  - a) Rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* (Dz. Urz. UE L z 2023 r. nr 349 poz. 2831),
  - b) Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L nr 352, poz. 9),
  - c) Rozporządzeniu Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L nr 190, poz. 45);
- 3) wnioskodawca przedstawi dokumenty i informacje, o których mowa w art. 37 ust. 1 i 2 oraz ust. 6 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
- 4) wnioskodawca przedstawi informacje określone w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de

minimis (Dz. U. z 2024 poz. 40 ze zm.) albo w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 8 grudnia 2025 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. poz. 1752).

3. Ulgi udzielone w przypadkach, o których mowa w § 3 pkt 5 oraz § 4 ust. 1 niniejszej uchwały, mogą stanowić pomoc publiczną *de minimis*. Przypadki, o których mowa w § 3 pkt 1-4 niniejszej uchwały, nie stanowią pomocy *de minimis*.

4. Łączna wartość pomocy *de minimis* udzielonej przedsiębiorcy na podstawie niniejszej uchwały nie może przekroczyć dopuszczalnej pomocy, o której mowa w rozporządzeniach wymienionych w ust. 2 pkt 2.

5. W przypadku, kiedy udzielenie ulgi stanowiącej pomoc *de minimis* nie jest możliwe z uwagi na przekroczenie pułapu dopuszczalnej pomocy *de minimis* lub z uwagi na niedopełnienie obowiązków określonych w ust. 2, wniosek dłużnika o udzielenie ulgi pozostaje bez rozpatrzenia. Podmiot udzielający ulgi zawiadamia dłużnika w formie pisemnej o pozostawieniu wniosku bez rozpatrzenia.

6. Organy i osoby uprawnione – zgodnie z § 6 – udzielające pomocy wystawiają zaświadczenie o udzielonej pomocy *de minimis*, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 5 ust. 4 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.”.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Białej Piskiej.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

## Uzasadnienie

**do projektu uchwały zmieniającej Uchwałę w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Biała Piska lub jej jednostkom organizacyjnym oraz warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których ulga stanowić będzie pomoc publiczną, a także wskazania organów do tego uprawnionych**

Uchwała Nr XXIII/157/2025 Rady Miejskiej w Białej Piskiej z dnia 29 października 2025 r. została podjęta w celu określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania terminu spłaty oraz rozkładania na raty należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Biała Piska oraz jej jednostkom organizacyjnym, a także warunków dopuszczalności pomocy publicznej w przypadkach, w których przyznana ulga stanowi pomoc publiczną.

Po podjęciu przedmiotowej uchwały, w związku z analizą najnowszego orzecznictwa oraz praktyki stosowania przepisów dotyczących pomocy publicznej, dostrzeżono potrzebę zwiększenia przejrzystości regulacji odnoszących się do udzielania pomocy *de minimis*, w szczególności w zakresie jednoznacznego określenia przypadków, w których przyznanie ulg w spłacie należności pieniężnych może stanowić pomoc *de minimis* w rozumieniu przepisów prawa Unii Europejskiej.

Mając na uwadze powyższe, Burmistrz Białej Piskiej wystąpił do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z pismem o wyrażenie opinii w zakresie przejrzystości zasad udzielania pomocy *de minimis*. Wystąpienie to było podyktowane treścią art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, zgodnie z którym projekt programu pomocowego przewidującego udzielenie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania tej pomocy. Choć uchwała została już podjęta, wystąpienie do UOKiK miało na celu weryfikację jej zapisów pod kątem aktualnej wykładni przepisów oraz zapewnienie ich maksymalnej jednoznaczności.

W piśmie z dnia 9 grudnia 2025 r. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów wskazał, że pomoc *de minimis* występuje w przypadku udzielania ulg podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, niezależnie od trybu udzielenia ulgi. UOKiK zwrócił uwagę, że pomoc ta może wystąpić zarówno w przypadku ulg udzielanych na wniosek dłużnika, o których mowa w § 4 ust. 1 uchwały, jak i w przypadku ulg udzielanych z urzędu z uwagi na interes publiczny, o których mowa w § 3 pkt 5 uchwały.

Ponadto UOKiK wskazał, że pojęcia „przedsiębiorca” oraz „działalność gospodarcza” w rozumieniu unijnego prawa konkurencji są interpretowane szerzej niż na gruncie prawa krajowego. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, za podmiot prowadzący działalność gospodarczą uznaje się każdy podmiot wykonujący działalność polegającą na oferowaniu towarów lub usług na rynku, niezależnie od jego formy prawnej, statusu organizacyjnego czy sposobu finansowania. W związku z tym, UOKiK zaproponował zastąpienie w treści uchwały pojęcia „przedsiębiorca” sformułowaniem „podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnych przepisów o ochronie konkurencji”, co pozwala na prawidłowe i jednoznaczne określenie kręgu podmiotów, wobec których udzielona ulga może stanowić pomoc *de minimis*.

Mając na uwadze stanowisko Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz potrzebę zapewnienia pełnej przejrzystości i jednoznaczności regulacji prawa miejscowego, zasadne stało się dokonanie zmiany § 7 Uchwały Nr XXIII/157/2025. Zmiana ta polega na doprecyzowaniu przypadków, w których ulgi w spłacie należności pieniężnych mogą stanowić pomoc *de minimis*, oraz jednoznacznym wskazaniu, że pomoc ta może wystąpić wyłącznie w odniesieniu do podmiotów prowadzących działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, zarówno w przypadku ulg udzielanych na wniosek dłużnika, jak i ulg udzielanych z urzędu z uwagi na interes publiczny.

Dodatkowo, zgodnie z art. 7 ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt uchwały przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* w sektorze rolnictwa podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Niniejszy projekt uchwały został przekazany do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, który w opinii z dnia 13 stycznia 2026 r. zalecił uzupełnienie jego treści o odesłanie do przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 grudnia 2025 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, co zostało uwzględnione.

**Projektowana zmiana ma charakter porządkujący i doprecyzowujący. Nie wprowadza nowych form ulg ani nie rozszerza zakresu uprawnień organów udzielających ulg, lecz służy dostosowaniu treści uchwały do obowiązujących przepisów prawa Unii Europejskiej, aktualnej praktyki orzeczniczej oraz stanowiska organu właściwego w sprawach pomocy publicznej. Jej celem jest zwiększenie przejrzystości zasad udzielania pomocy *de minimis*, zapewnienie jednolitej wykładni przepisów oraz ograniczenie ryzyka rozbieżnych interpretacji przy stosowaniu uchwały w praktyce.**